

ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ - ViDA

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η παρούσα στρατηγική εφαρμογής καθορίζει τις δράσεις που θα αναλάβει η Επιτροπή για να υποστηρίξει τις επιχειρήσεις και τα κράτη μέλη στην εφαρμογή του πακέτου μέτρων για τον ΦΠΑ στην ψηφιακή εποχή (ViDA). Το πακέτο ViDA αποτελείται από τρεις νομοθετικές πράξεις (τροποποιήσεις της οδηγίας ΦΠΑ⁽¹⁾ του κανονισμού για τη διοικητική συνεργασία⁽²⁾ και του εκτελεστικού κανονισμού του Συμβουλίου⁽³⁾) και αποσκοπεί στον εκσυγχρονισμό του συστήματος ΦΠΑ της ΕΕ, στη βελτίωση της λειτουργίας του για τις επιχειρήσεις, στην ενίσχυση της ανθεκτικότητάς του έναντι της απάτης και στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που θέτει η ανάπτυξη της οικονομίας των πλατφορμών στον τομέα του ΦΠΑ. Το πακέτο αποτελείται από τρία μέρη: (i) απαιτήσεις ψηφιακής υποβολής εκθέσεων (DRR), (ii) οικονομία πλατφορμών και (iii) ενιαία εγγραφή ΦΠΑ (SVR).

Οι δράσεις αυτές αναμένεται να αποφέρουν καθαρά οφέλη ύψους 172 έως 214 δισ. ευρώ σε διάστημα δέκα ετών, συμπεριλαμβανομένων 51 δισ. ευρώ σε εξοικονόμηση για τις επιχειρήσεις.

1.1. Απαιτήσεις ψηφιακής υποβολής εκθέσεων (DRR)

Οι νέοι κανόνες εισάγουν την ψηφιακή υποβολή εκθέσεων σε πραγματικό χρόνο για το διασυνοριακό εμπόριο, με βάση την ηλεκτρονική τιμολόγηση, η οποία θα καταστεί η προεπιλεγμένη μέθοδος τιμολόγησης. Θα παρέχει στα κράτη μέλη τις πολύτιμες πληροφορίες που χρειάζονται για να εντείνουν την καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ, ιδίως της απάτης τύπου «καρουσέλ», και αντικαθιστά το ισχύον σύστημα συνοπτικών καταστάσεων.

Η μετάβαση στην ψηφιακή υποβολή εκθέσεων θα συμβάλει στη μείωση της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ κατά έως και 11 δισεκατομμύρια ευρώ ετησίως και θα μειώσει τα διοικητικά έξοδα και τα έξοδα συμμόρφωσης για τους εμπόρους της ΕΕ κατά πάνω από 4,1

4,1 δισεκατομμύρια ευρώ ετησίως κατά την επόμενη δεκαετία. Εξασφαλίζει επίσης ότι, με την πάροδο του χρόνου, τα υφιστάμενα εθνικά συστήματα θα συγκλίνουν σε ολόκληρη την ΕΕ και ανοίγει τον δρόμο για τα κράτη μέλη που επιθυμούν να εισαγάγουν εθνικά συστήματα ψηφιακής υποβολής εκθέσεων για το εγχώριο εμπόριο.

Πρέπει να σημειωθεί ότι, ενώ η ηλεκτρονική τιμολόγηση θα είναι η προεπιλεγμένη μέθοδος τιμολόγησης που θα συμμορφώνεται με το ευρωπαϊκό πρότυπο για την ηλεκτρονική τιμολόγηση και τον κατάλογο των συντακτικών στοιχείων του σύμφωνα με την οδηγία 2014/55/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴, θα είναι δυνατές και άλλες μορφές τιμολόγησης για συναλλαγές που δεν καλύπτονται από υποχρέωση υποβολής αναφοράς, εάν αυτό επιτρέπεται από το σχετικό κράτος μέλος (για παράδειγμα, οποιεσδήποτε εγχώριες συναλλαγές που δεν καλύπτονται από το άρθρο 262 της οδηγίας ΦΠΑ και δεν υπόκεινται σε υποχρέωση υποβολής αναφοράς στο κράτος μέλος).

(1) Οδηγία (ΕΕ) 2025/516 του Συμβουλίου, της 11ης Μαρτίου 2025, για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/ΕΚ όσον αφορά τους κανόνες ΦΠΑ για την ψηφιακή εποχή

(2) Κανονισμός (ΕΕ) 2025/517 του Συμβουλίου, της 11ης Μαρτίου 2025, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 όσον αφορά τις ρυθμίσεις διοικητικής συνεργασίας στον τομέα του ΦΠΑ που απαιτούνται για την ψηφιακή εποχή

(3) Κανονισμός εφαρμογής (ΕΕ) 2025/518 του Συμβουλίου, της 11ης Μαρτίου 2025, για την τροποποίηση του κανονισμού εφαρμογής (ΕΕ) αριθ. 282/2011 όσον αφορά τις απαιτήσεις πληροφόρησης για ορισμένα καθεστώτα ΦΠΑ

(4) Οδηγία 2014/55/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Απριλίου 2014, σχετικά με την ηλεκτρονική τιμολόγηση στις δημόσιες συμβάσεις (ΕΕ L 133 της 6.5.2014, σ. 1).

1.2. Οικονομία πλατφορμών

Σύμφωνα με τους νέους κανόνες, οι πλατφόρμες που διευκολύνουν την παροχή υπηρεσιών στους τομείς της μεταφοράς επιβατών και της βραχυπρόθεσμης ενοικίασης καταλυμάτων θα είναι υπεύθυνες για την είσπραξη και την απόδοση του ΦΠΑ στις φορολογικές αρχές, όταν οι χρήστες τους δεν το κάνουν, για παράδειγμα επειδή είναι μικρές επιχειρήσεις ή μεμονωμένοι πάροχοι.

Μαζί με άλλες διευκρινίσεις, αυτό θα εξασφαλίσει μια ενιαία προσέγγιση σε όλα τα κράτη μέλη και θα συμβάλει στη δημιουργία πιο ισότιμων όρων ανταγωνισμού μεταξύ των διαδικτυακών και των παραδοσιακών υπηρεσιών βραχυπρόθεσμης ενοικίασης καταλυμάτων και μεταφοράς επιβατών. Θα απλοποιήσει επίσης τη ζωή των ΜΜΕ που επί του παρόντος πρέπει να κατανοήσουν και να συμμορφωθούν με τους κανόνες ΦΠΑ, συχνά σε διαφορετικά κράτη μέλη.

1.3. Ενιαία εγγραφή ΦΠΑ (SVR)

Ο γενικός σκοπός του SVR είναι να μειώσει τον αριθμό των περιπτώσεων στις οποίες απαιτούνται πολλές εγγραφές ΦΠΑ σε διαφορετικά κράτη μέλη. Αυτό επιτυγχάνεται, καταρχάς, μέσω της επέκτασης του υφιστάμενου μοντέλου «One Stop Shop» (OSS) σε πρόσθετες προμήθειες B2C (π.χ. στον τομέα της ηλεκτρονικής φόρτισης). Άλλα μέτρα περιλαμβάνουν το καθεστώς «μεταφοράς ιδίων αγαθών» (TOOG) και την υποχρεωτική χρήση του «μηχανισμού αντιστροφής της επιβάρυνσης» σε ορισμένες περιπτώσεις (για παράδειγμα, όταν μια προμήθεια αγαθών B2B ⁽⁵⁾ πραγματοποιείται σε κράτος μέλος στο οποίο ο προμηθευτής δεν είναι εγγεγραμμένος στο μητρώο ΦΠΑ, ο εγγεγραμμένος στο μητρώο ΦΠΑ αγοραστής θα πρέπει να δηλώσει τον οφειλόμενο ΦΠΑ).

Το τμήμα SVR περιλαμβάνει επίσης αλλαγές στους ισχύοντες κανόνες ΦΠΑ για το ηλεκτρονικό εμπόριο, οι οποίες συνεπάγονται νομοθετικές διευκρινίσεις, βελτιώσεις των διαδικασιών (π.χ. νέος μηχανισμός διόρθωσης), βελτιώσεις για σκοπούς ελέγχου (π.χ. IOSS⁶ πρόσθετες πληροφορίες πριν από την εισαγωγή, μηνιαίες καταχωρίσεις IOSS ανά κράτος μέλος κατανάλωσης) και ευθυγραμμίσεις με τη νέα νομοθεσία και τα νέα συστήματα (π.χ. αλληλεπίδραση με το σύστημα MME).

Για λόγους πληρότητας, υπενθυμίζεται ότι η αρχική πρόταση του πακέτου ViDA για ένα «υποχρεωτικό IOSS» για τις πλατφόρμες ⁽⁷⁾ αφαιρέθηκε από το πακέτο και παραπέμφθηκε στη μεταρρύθμιση των τελωνείων ⁽⁸⁾. Η οδηγία του Συμβουλίου σχετικά με ένα IOSS με κίνητρα (που καθιστά τον προμηθευτή εξ αποστάσεως πωλήσεων εισαγόμενων αγαθών αξίας έως 150 ευρώ συστηματικά υπεύθυνο για τον ΦΠΑ εισαγωγής) ως εναλλακτική λύση του υποχρεωτικού IOSS εγκρίθηκε στη συνέχεια στις 18 Ιουλίου 2025 ⁽⁹⁾.

2. ΛΕΞΕΜΕΥΣΗ

Προκειμένου να διευκολυνθεί η ισότιμη μεταχείριση σε όλα τα κράτη μέλη, η ορθή και έγκαιρη εφαρμογή του πακέτου ViDA θα απαιτήσει στενή συνεργασία μεταξύ όλων των φορέων, καθώς και πολιτική ευθύνη για τη διαδικασία εφαρμογής. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θα συνεργαστεί ενεργά με τα κράτη μέλη, τις επιχειρήσεις και την ΕΕ.

(5) Business-to-Business.

(6) Ενιαία θυρίδα εισφορών (IOSS).

(7) Απαραίτητο για τη διασφάλιση της είσπραξης εσόδων από τις εισαγωγές.

(8) [Μεταρρύθμιση του τελωνειακού συστήματος της ΕΕ - Ευρωπαϊκή Επιτροπή](#)

⁽⁹⁾ [Οδηγία - ΕΕ - 2025/1539 - EN - EUR-Lex](#)

(Κοινοβούλιο και Συμβούλιο) καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας εφαρμογής του ViDA.

Η Επιτροπή θα παρακολουθεί τακτικά και θα κοινοποιεί την πρόοδο της εφαρμογής στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο, προκειμένου να ενθαρρύνει ένα κοινό αίσθημα ευθύνης και πολιτικής ιδιοκτησίας για τα κράτη μέλη. Η Επιτροπή θα οργανώνει επίσης τακτικούς διαλόγους υψηλού επιπέδου με τις επιχειρήσεις, προκειμένου να συζητήσει την πρόοδο της διαδικασίας εφαρμογής και να επισημάνει τυχόν εμπόδια. Υπό το φως αυτών των συζητήσεων, η διαδικασία εφαρμογής ενδέχεται να υποστεί τροποποιήσεις, για παράδειγμα με την παροχή περαιτέρω πρόσθετων κατευθυντήριων γραμμών ή με την ελαφρά τροποποίηση των χρονοδιαγραμμάτων.

Επιπλέον, σε τεχνικό επίπεδο, η συνεργασία με τα κράτη μέλη θα συνεχιστεί μέσω της Επιτροπής ΦΠΑ ⁽¹⁰⁾, της Ομάδας για το Μέλλον του ΦΠΑ (GFV) ⁽¹¹⁾, της Μόνιμης Επιτροπής Διοικητικής Συνεργασίας (SCAC) και της Ομάδας Εμπειρογνομόνων της (SCAC-EG) ⁽¹²⁾ και της Μόνιμης Επιτροπής Τεχνολογίας Πληροφοριών (SCIT). Οι επιχειρήσεις θα συμμετέχουν επίσης μέσω της ομάδας εμπειρογνομόνων για τον ΦΠΑ (VEG) ⁽¹³⁾ και στοχευμένων συναντήσεων με τα ενδιαφερόμενα μέρη (όπως απαιτείται). Η Επιτροπή θα χρησιμοποιήσει το πρόγραμμα Fiscalis ⁽¹⁴⁾ για να υποστηρίξει την εφαρμογή των νέων κανόνων μέσω μιας σειράς εργαστηρίων και ομάδων εργασίας που έχουν ήδη πραγματοποιηθεί (για παράδειγμα σχετικά με την εφαρμογή της ηλεκτρονικής τιμολόγησης και της DRR για ενδοκοινοτικές συναλλαγές), βρίσκονται σε εξέλιξη (για παράδειγμα σχετικά με το κεντρικό VIES) ή προβλέπονται (σχετικά με την οικονομία των πλατφορμών). Τα εν λόγω μέσα συνεργασίας εστιάζονται είτε σε νομικά είτε σε τεχνικά θέματα εφαρμογής και απευθύνονται στα κράτη μέλη και, κατά περίπτωση, στις επιχειρήσεις.

3. ΧΡΟΝΟΔΙΑΓΡΑΜΜΑ

Το πακέτο ViDA εγκρίθηκε στις 11 Μαρτίου 2025 και δημοσιεύθηκε στις 25 Μαρτίου 2025. Το συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα των διαφορών στοιχείων του πακέτου έχει ως εξής:

- Με την **έναρξη ισχύος**, δηλαδή στις **14 Απριλίου 2025**, τα κράτη μέλη θα μπορούν να εισαγάγουν την **υποχρεωτική ηλεκτρονική τιμολόγηση** υπό συγκεκριμένες προϋποθέσεις, ενώ θα γίνουν βελτιώσεις στο πλαίσιο του συστήματος «One-Stop-Shop» για τις εισαγωγές (IOSS) με σκοπό τον καλύτερο έλεγχο.
- Από την **1η Ιανουαρίου 2027**, θα τεθούν σε ισχύ ορισμένες νομοθετικές διευκρινίσεις για τους χρήστες των συστημάτων One Stop Shop (OSS) και IOSS. Επιπλέον, ορισμένες βελτιώσεις του SVR θα τεθούν επίσης σε εφαρμογή την ίδια ημερομηνία.
- Από την **1η Ιουλίου 2028**, οι **πλατφόρμες** στους τομείς της βραχυπρόθεσμης ενοικίασης καταλυμάτων και της μεταφοράς επιβατών πρέπει να συμμορφώνονται με τα νέα μέτρα που αφορούν τους τεκμηριωμένους προμηθευτές (εκτός εάν το κράτος μέλος έχει επιλέξει να αναβάλει την εφαρμογή έως την **1η Ιανουαρίου 2030**), ενώ θα τεθούν σε ισχύ οι κύριες μεταρρυθμίσεις του **SVR** και η υποχρεωτική αντιστροφή της επιβάρυνσης για τους μη ταυτοποιημένους προμη

(10) [Επιτροπή ΦΠΑ - Ευρωπαϊκή Επιτροπή](#)

(11) [Ομάδα για το μέλλον του ΦΠΑ \(GFV\) - Ευρωπαϊκή Επιτροπή](#)

(12) [ΦΠΑ και διοικητική συνεργασία - Ευρωπαϊκή Επιτροπή](#)

(13) [Ομάδα εμπειρογνομόνων για τον ΦΠΑ \(VEG\) - Ευρωπαϊκή Επιτροπή](#)

(14) [Πρόγραμμα Fiscalis - Ευρωπαϊκή Επιτροπή](#)

- **H DRR** θα επηρεάσει τις διασυνοριακές συναλλαγές B2B από **την 1η Ιουλίου 2030**, οπότε η ηλεκτρονική τιμολόγηση θα καταστεί υποχρεωτική και θα αποτελέσει την προεπιλεγμένη μέθοδο τιμολόγησης.
- Έως **την 1η Ιανουαρίου 2035**, τα κράτη μέλη που έχουν την υποχρέωση να υποβάλλουν αναφορές για τις εγχώριες ψηφιακές συναλλαγές σε πραγματικό χρόνο πρέπει να ευθυγραμμίσουν τα συστήματά τους με το διασυνοριακό σύστημα ψηφιακών αναφορών, σηματοδοτώντας την τελική φάση αυτού του ολοκληρωμένου πακέτου ViDA.

4. ΣΗΜΕΙΑ ΠΟΥ ΑΠΑΙΤΟΥΝ ΠΡΟΣΟΧΗ

4.1 Γενικά

Το ViDA είναι ένα σύνθετο πακέτο μέτρων, με πέντε διαφορετικές ημερομηνίες εφαρμογής για τα διάφορα στοιχεία του, καθώς και μια σειρά επιλογών για τα κράτη μέλη. Επιπλέον, η προετοιμασία για την εφαρμογή καλύπτει νομοθετικά, μη νομοθετικά και τεχνολογικά στοιχεία, τα οποία είναι αλληλεξαρτώμενα μεταξύ τους. Για τον λόγο αυτό, δεν μπορεί να τονιστεί αρκετά η σημασία, όπως περιγράφεται στο σημείο 2, της ενημέρωσης των επιχειρήσεων και των κρατών μελών σχετικά με την πρόοδο σε όλα τα στοιχεία.

Πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι το ViDA δεν λειτουργεί μεμονωμένα, αλλά ως μέρος ενός συνεκτικού νομοθετικού οικοσυστήματος που έχει σχεδιαστεί για να εκσυγχρονίσει την ενιαία αγορά και να καταστήσει την ΕΕ πιο ανταγωνιστική. Τα εργαλεία ψηφιακής υποβολής εκθέσεων και ηλεκτρονικής τιμολόγησης που περιλαμβάνει συμπληρώνουν τον νόμο για τις ψηφιακές υπηρεσίες (DSA) ⁽¹⁵⁾ και τον νόμο για τις ψηφιακές αγορές (DMA) ⁽¹⁶⁾, διασφαλίζοντας τη διαφάνεια και τη φορολόγηση των ψηφιακών συναλλαγών. Τα μέτρα της ViDA για την απλούστευση της συμμόρφωσης των επιχειρήσεων ευθυγραμμίζονται με την ατζέντα της Επιτροπής για την απλούστευση, η οποία αποσκοπεί στη μείωση των φραγμών στις διασυνοριακές δραστηριότητες.

Επομένως, για να εξασφαλιστεί η επιτυχία της ViDA, η Επιτροπή θα παρακολουθεί στενά τη συνεκτική εφαρμογή των σχετικών πολιτικών πρωτοβουλιών, καθώς η ασυνέπεια θα μπορούσε να δημιουργήσει πολυπλοκότητα ή να περιορίσει την πλήρη αξιοποίηση των οφελών.

4.2 Σταδιακή εφαρμογή των μέτρων

Το χρονοδιάγραμμα για την έναρξη εφαρμογής των διαφόρων τμημάτων του πακέτου ορίζεται σαφώς στη νομοθεσία. Περιλαμβάνει τα κύρια ορόσημα που ισχύουν σε όλα τα κράτη μέλη (βλ. σημείο 3) καθώς και ορισμένες πιθανές σταδιακές εφαρμογές των μέτρων που επαφίνονται στα κράτη μέλη.

Όσον αφορά την DRR, τα κράτη μέλη ενδέχεται να επιθυμούν να εισαγάγουν την υποχρεωτική εγχώρια ηλεκτρονική τιμολόγηση με ή χωρίς την εισαγωγή της ψηφιακής υποβολής εκθέσεων, κάτι που μπορούν να πράξουν από τις 14 Απριλίου 2025. Επιπλέον, μπορούν να εισαγάγουν μέτρα εγχώριας ψηφιακής υποβολής εκθέσεων με βάση ή χωρίς βάση την ηλεκτρονική τιμολόγηση. Ωστόσο, κάθε εγχώριο σύστημα ψηφιακής υποβολής εκθέσεων που θα εφαρμοστεί μετά την 1η Ιανουαρίου 2024 θα πρέπει, από την 1η Ιουλίου 2030, να συμμορφώνεται με τα χαρακτηριστικά του συστήματος υποβολής εκθέσεων για τις ενδοκοινοτικές συναλλαγές ⁽¹⁷⁾ που θα αναπτυχθεί κατά τη διάρκεια της εφαρμογής. Εάν το σύστημα ψηφιακής υποβολής εκθέσεων σε πραγματικό χρόνο εφαρμοστεί πριν από την 1η Ιανουαρίου 2024, η σύγκλιση με τους κοινούς κανόνες μπορεί να αναβληθεί έως την 1η Ιανουαρίου 2035.

(15) [Το πακέτο μέτρων για τον νόμο περί ψηφιακών υπηρεσιών | Διαμορφώνοντας το ψηφιακό μέλλον της Ευρώπης](#)

(16) [Νόμος για τις ψηφιακές αγορές](#)

(17) Το DRR θα βασίζεται στην ηλεκτρονική τιμολόγηση και στο πρότυπο της ΕΕ για την ηλεκτρονική τιμολόγηση.

Όσον αφορά την οικονομία των πλατφορμών, ορισμένα κράτη μέλη ενδέχεται να επωφεληθούν της προαιρετικής παράτασης της προθεσμίας εφαρμογής (έως την 1η Ιανουαρίου 2030), αλλά αυτό δεν αναμένεται να δημιουργήσει ιδιαίτερες προκλήσεις, διότι μέχρι τότε θα έχουν οριστικοποιηθεί οι επεξηγηματικές σημειώσεις και τα εν λόγω κράτη μέλη θα έχουν σαφή εικόνα του τρόπου εφαρμογής του μέτρου.

4.3 Συγκεκριμένα σημεία που χρήζουν προσοχής σε σχέση με το DRR

Όσον αφορά το DRR, οι κύριες προκλήσεις σχετίζονται με την τρέχουσα κατάσταση των συστημάτων αναφοράς στα κράτη μέλη και την ανάπτυξη της απαραίτητης υποδομής πληροφορικής.

Όσον αφορά την τρέχουσα κατάσταση των συστημάτων αναφοράς στα κράτη μέλη, υπάρχουν ουσιαστικά τρεις ομάδες:

- Τα κράτη μέλη που έχουν ήδη θεσπίσει εγχώριες υποχρεώσεις ηλεκτρονικής τιμολόγησης ή έχουν ήδη ξεκινήσει τη διαδικασία εφαρμογής τους.
- Τα κράτη μέλη που έχουν ήδη εγχώριες απαιτήσεις ψηφιακής υποβολής εκθέσεων.
- Κράτη μέλη που δεν διαθέτουν συστήματα ψηφιακής υποβολής εκθέσεων ή εμπειρία.

Για τις δύο πρώτες ομάδες, είναι σημαντικό να υπάρχει σύγκλιση με το πρότυπο της ΕΕ, ώστε να διασφαλιστεί ότι μια επιχείρηση μπορεί να χρησιμοποιεί το ίδιο σύστημα λογιστικής/τιμολόγησης/αναφοράς τόσο για τις εγχώριες όσο και για τις διασυνοριακές προμήθειες.

Για την τρίτη ομάδα, είναι σημαντικό τα κράτη μέλη αυτά να λάβουν καθοδήγηση και βοήθεια για την εισαγωγή των νέων μέτρων.

Όσον αφορά την ανάπτυξη της υποδομής ΤΠ και τη διασφάλιση της διαλειτουργικότητάς της με άλλα κράτη μέλη (ειδικά σε σχέση με το κεντρικό VIES ⁽¹⁸⁾), αυτό θα πρέπει να συνοδεύεται από την ανάπτυξη εγχώριων συστημάτων, ώστε να διασφαλίζεται ότι τα δεδομένα μπορούν να εξαχθούν από το τιμολόγιο και να διαβιβαστούν στα αρμόδια κράτη μέλη. Είναι σημαντικό τα συστήματα να αναπτυχθούν με τέτοιο ρυθμό ώστε να υπάρχει επαρκής χρόνος για την κατάλληλη περίοδο δοκιμών.

4.4 Συγκεκριμένα σημεία που χρήζουν προσοχής σε σχέση με την οικονομία των πλατφορμών

Ενώ το καθεστώς του τεκμαρτού προμηθευτή υπάρχει ήδη στην οδηγία ΦΠΑ για ορισμένες προμήθειες (π.χ. στο ηλεκτρονικό εμπόριο), θα πρόκειται για ένα νέο καθεστώς για τους τομείς της βραχυπρόθεσμης ενοικίασης καταλυμάτων και της μεταφοράς επιβατών. Ως εκ τούτου, είναι σημαντικό όλα τα κράτη μέλη να έχουν καλή κατανόηση του τρόπου εφαρμογής του μέτρου και των ορίων της ευελιξίας που προβλέπεται στη νομοθεσία. Αυτό συμβαδίζει με τη διασφάλιση ότι οι πλατφόρμες δεν θα αντιμετωπίζουν αδικαιολόγητα βάρη κατά την εφαρμογή του μέτρου από τα κράτη μέλη, ιδίως όσον αφορά τις ευθύνες των πλατφορμών και τον τρόπο εφαρμογής των διαφόρων επιλογών, όπως η εξαίρεση των ΜΜΕ.

Επιπλέον, υπάρχουν νέοι κανόνες σχετικά με τον τόπο παροχής της υπηρεσίας διευκόλυνσης της πλατφόρμας όταν παρέχεται σε μη υποκείμενο στον φόρο, η εφαρμογή των οποίων θα πρέπει να διαχειριστεί προσεκτικά, ώστε να μην οδηγήσει σε ανεπιθύμητες συνέπειες.

(18) Κεντρικό σύστημα ανταλλαγής πληροφοριών για τον ΦΠΑ (VIES).

4.5 Συγκεκριμένα σημεία που χρήζουν προσοχής σε σχέση με το SVR

Οι προκλήσεις στον τομέα της SVR είναι πολλαπλές, με έμφαση στις απαραίτητες αναγκαστικές εξελίξεις στον τομέα της πληροφορικής.

Μια πρώτη πρόκληση είναι η επιτυχής καθοδήγηση της ομάδας του προγράμματος Fiscalis (FPG), η οποία αναπτύσσει ολοκληρωμένες λύσεις για την ασφάλεια του IOSS και η οποία, με τη σειρά της, θα πρέπει να οδηγήσει σε έναν νέο εκτελεστικό κανονισμό της Επιτροπής.

Εξίσου σημαντικές είναι οι προκλήσεις σε σχέση με την FPG, η οποία ασχολείται με την αναθεώρηση/έλεγχο της πραγματικότητας των διαδικασιών εγγραφής/αποκλεισμού, δήλωσης, πληρωμής και ανάκτησης του OSS/IOSS, προκειμένου να δημιουργηθεί ένα πιο ισχυρό και απλοποιημένο σύστημα OSS. Τα αποτελέσματα αυτής της FPG θα οδηγήσουν σε βραχυπρόθεσμες/μεσοπρόθεσμες/μακροπρόθεσμες λύσεις. Οι βραχυπρόθεσμες λύσεις θα λάβουν κυρίως τη μορφή συστάσεων και κατευθυντήριων γραμμών, προκειμένου να διευκολυνθούν και να εναρμονιστούν οι τρέχουσες διαδικασίες. Οι μεσοπρόθεσμες λύσεις θα συμπεριληφθούν στην αναθεώρηση του εκτελεστικού κανονισμού της Επιτροπής και στην έκδοση πληροφορικής για την εφαρμογή των κύριων στοιχείων του SVR της 1ης Ιουλίου 2028. Οι μακροπρόθεσμες λύσεις που απαιτούν νομοθετικές τροποποιήσεις θα αποτελέσουν μέρος ενός πακέτου απλούστευσης.

Επιπλέον, θα πρέπει να πραγματοποιηθούν σημαντικές αλλαγές στον τομέα της πληροφορικής, όπως η ανάπτυξη της ειδικής ενότητας TOOG στο πλαίσιο του OSS. Όλα αυτά θα απαιτήσουν τροποποιήσεις του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 194/2010 της Επιτροπής.

Μια ιδιαίτερη πρόκληση θα είναι η απαιτούμενη συνεργασία μεταξύ των τελωνειακών αρχών και των αρχών ΦΠΑ σε επίπεδο κρατών μελών. Οι τελωνειακές αρχές, όπως προαναφέρθηκε, θα είναι υπεύθυνες για την περαιτέρω διασφάλιση του IOSS και για την ενημέρωση των μηνιαίων τελωνειακών εκθέσεων εισαγωγών που χρησιμοποιούν το IOSS, ενώ θα τους παρέχεται πρόσβαση σε περισσότερα δεδομένα σχετικά με το IOSS, προκειμένου να επαληθεύουν την ορθή εφαρμογή της απαλλαγής από τον ΦΠΑ κατά την εισαγωγή στο πλαίσιο του IOSS.

5. ΕΙΔΙΚΟΙ ΚΙΝΔΥΝΟΙ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗ

Η Επιτροπή έχει εντοπίσει μια σειρά πιθανών κινδύνων για την εφαρμογή και έχει εξετάσει τα αντίστοιχα μέτρα μετριασμού, τα οποία περιγράφονται στον παρακάτω πίνακα:

Στοιχείο	Κίνδυνος	Συνέπεια	Πιθανότητα	Μείωση
DRR	Τα κράτη μέλη δεν είναι έτοιμα με την πληροφορική (συστήματα και τεχνικές προδιαγραφές) κατά την ημερομηνία έναρξης εφαρμογής (1 Ιουλίου 2030), για παράδειγμα λόγω της έλλειψης κατανομής επαρκών πόρων ή καθυστερήσεων στις διαδικασίες υποβολής προσφορών.	Οι επιχειρήσεις δεν είναι σε θέση να δηλώσουν διασυνοριακές πωλήσεις Τα κράτη μέλη που είναι έτοιμα εγκαίρως δεν μπορούν να λάβουν πληροφορίες σχετικά με τον προμηθευτή/πελάτη για διασυνοριακές συναλλαγές, όταν το κράτος μέλος του προμηθευτή/πελάτη δεν είναι έτοιμο εγκαίρως	Μεσαία	Το σχέδιο εφαρμογής προβλέπει μια σταδιακή διαδικασία και παρακολουθεί την ανάπτυξη των τεχνολογικών εργαλείων τόσο από την πλευρά της Επιτροπής (κεντρικό VIES) όσο και από την πλευρά των εθνικών συστημάτων Τακτικοί έλεγχοι
		Το κεντρικό VIES δεν θα είναι σε θέση να διασταυρώσει τις πληροφορίες, επειδή λείπουν οι πληροφορίες από ένα από τα μέρη		σε σχέση με τον αναδρομικό προγραμματισμό ⁽¹⁹⁾

	Τα κράτη μέλη καθυστερούν να δημοσιεύσουν τις τελικές τεχνικές προδιαγραφές τους, με αποτέλεσμα οι επιχειρήσεις να μην έχουν αρκετό χρόνο για να αναπτύξουν τα συστήματά τους	Οι επιχειρήσεις αντιμετωπίζουν δυσκολίες στην ανάπτυξη των δικών τους συστημάτων πληροφορικής ή αναγκάζονται να τροποποιήσουν τα συστήματά τους εάν τα κράτη μέλη τροποποιήσουν τις προδιαγραφές τους	Μεσαία	Τακτικοί έλεγχοι κατά του αναδρομικού σχεδιασμού
	Τα κράτη μέλη επιβάλλουν στις επιχειρήσεις πρόσθετες υποχρεώσεις τιμολόγησης (υπερβολική επιβάρυνση) πέραν των απαιτήσεων της οδηγίας ΦΠΑ	Οι επιχειρήσεις υποχρεούνται να διαθέτουν πρόσθετο/διαφορετικό λογισμικό λογιστικής για να συμμορφώνονται με τις απαιτήσεις που ορίζονται από τα διάφορα κράτη μέλη	Χαμηλή	Η νομοθεσία είναι σαφής: - Πρέπει να γίνεται αποδεκτό το πρότυπο της ΕΕ - Δεν υπάρχουν πρόσθετες απαιτήσεις τιμολόγησης πέραν αυτών που ορίζονται στην οδηγία ΦΠΑ - Ο κατάλογος των στοιχείων που πρέπει να απαιτούνται στις διασυννοριακές συναλλαγές δεν μπορεί να τροποποιηθεί από τα κράτη μέλη Πιθανές νομικές ενέργειες κατά των κρατών μελών που δεν συμμορφώνονται με τους κανόνες αυτούς
	Τα κράτη μέλη εφαρμόζουν διαφορετικές διαδικασίες πιστοποίησης για τους παρόχους λογισμικού και υπηρεσιών για την έκδοση ηλεκτρονικών τιμολογίων	Οι επιχειρήσεις πρέπει να εφαρμόζουν διαφορετικά συστήματα για την έκδοση ηλεκτρονικών τιμολογίων σε κάθε κράτος μέλος	Μεσαία	Η Επιτροπή θα δημοσιεύσει επεξηγηματικές σημειώσεις με οδηγίες σχετικά με το θέμα αυτό. Επιπλέον, θα συνεργαστεί με τα κράτη μέλη για την προώθηση της αμοιβαίας αναγνώρισης των πιστοποιήσεων.

(19) Δηλαδή, στενή παρακολούθηση των σημείων δράσης κάθε σταδίου σε σχέση με τον συνολικό σχεδιασμό.

				Η ύπαρξη ενός δικτύου μεταφοράς που θα χρησιμοποιείται από τα περισσότερα κράτη μέλη μετριάζει αυτόν τον κίνδυνο.
	Καθυστερήσεις στην υιοθέτηση των τροποποιήσεων του προτύπου της ΕΕ για την ηλεκτρονική τιμολόγηση που εκπονεί η Ευρωπαϊκή Επιτροπή Τυποποίησης (CEN)	Οι επιχειρήσεις δεν είναι σε θέση να προσαρμόσουν τα συστήματά τους στο πρότυπο εγκαίρως	Χαμηλή	Η Επιτροπή παρακολουθεί στενά τις εργασίες του CEN σχετικά με την ηλεκτρονική τιμολόγηση
	Άλλη νομοθεσία της Επιτροπής/Διεθνείς εξελίξεις	Ένα παράδειγμα είναι η απαγόρευση πρόσβασης συγκεκριμένου παρόχου πληροφορικής στις αγορές της ΕΕ, η οποία μπορεί να επηρεάσει την ανάπτυξη συστημάτων πληροφορικής	Χαμηλή	Η Επιτροπή θα παρακολουθεί τις εξελίξεις και θα προτείνει διορθωτικά/μετριαστικά μέτρα
Πλατφόρμες	Τα κράτη μέλη επιβάλλουν διαφορετικές απαιτήσεις για τις πλατφόρμες στο έδαφός τους	Οι πολυεθνικές πλατφόρμες απαιτούν διαφορετικά συστήματα για τα διάφορα κράτη μέλη	Πιθανό - Η οδήγία επιτρέπει στα κράτη μέλη να εισάγουν ευελιξίες (π.χ. , ορισμός της βραχυπρόθεσμης ενοικίασης καταλύματος)	Επεξηγηματικές σημειώσεις και επικοινωνιακή εκστρατεία θα συμβάλουν στη διαμεσολάβηση . Τα κράτη μέλη θα γνωστοποιήσουν τις επιλογές αυτές στις επιχειρήσεις σε πρώιμο στάδιο. Η Επιτροπή θα δημοσιεύσει κατάλογο των επιλογών των κρατών μελών και θα ελέγξει τη μεταφορά της οδήγίας στο εθνικό δίκαιο.
	Άλλη νομοθεσία της Επιτροπής/Διεθνείς εκδηλώσεις	Ένα παράδειγμα είναι οι αλλαγές στους κανόνες του διεθνούς εμπορίου Για παράδειγμα, οι εμπορικοί εταίροι απειλούν με αντίποινα εάν η νομοθεσία μας θεωρηθεί αρνητική για τις επιχειρήσεις τους	Μεσαία	Η Επιτροπή θα παρακολουθεί τα γεγονότα και θα προτείνει διορθωτικά/μετριαστικά μέτρα. Είναι βασική νομοθετική αρχή ότι οι επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην ΕΕ πρέπει να τηρούν τους κανόνες της ΕΕ

SVR	Καθυστερήση στην επικαιροποίηση του εκτελεστικού κανονισμού της Επιτροπής (CIR)	Επακόλουθες επιπτώσεις στο σχέδιο λειτουργικών και τεχνικών προδιαγραφών και στην εφαρμογή από τα κράτη μέλη	Χαμηλή	Αναθεώρηση του CIR σε στενή συνεργασία με τα κράτη μέλη για τη διευκόλυνση της διαδικασίας διαπραγμάτευσης και έγκρισης
	Καθυστερήσεις στην εθνική ανάπτυξη των κρατών μελών π.χ. το καθεστώς μεταφοράς ιδίων αγαθών δεν είναι έτοιμο εγκαίρως	Οι επιχειρήσεις δεν επωφελούνται από την ενιαία εγγραφή ΦΠΑ από την έναρξη ισχύος της στις 1 Ιουλίου 2028	Μεσαία	Μόλις καταστούν διαθέσιμες οι λειτουργικές προδιαγραφές, τα κράτη μέλη θα πρέπει να ξεκινήσουν τις εθνικές αναπτυξιακές δραστηριότητες. Η Επιτροπή θα παρακολουθεί στενά την εφαρμογή αυτή. Εάν χρειαστεί, η Επιτροπή θα παράσχει εφεδρική λύση στα κράτη μέλη που δεν είναι έτοιμα εγκαίρως
	Επιχειρήσεις που δεν έχουν ενημερωθεί για τις τροποποιήσεις της νομοθεσίας περί ΦΠΑ και των καθεστώτων ΦΠΑ και των τεχνικών προδιαγραφών που δεν παρέχονται εγκαίρως ώστε να μπορούν οι επιχειρήσεις να προσαρμόσουν τα συστήματά τους	Επιχειρήσεις που δεν είναι έτοιμες να υιοθετήσουν τους νέους κανόνες και καθεστώτα	Χαμηλή	Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη θα πραγματοποιήσουν ευρεία εκστρατεία ενημέρωσης για επιχειρήσεις όλων των μεγεθών
	Άλλη νομοθεσία της Επιτροπής/Διεθνείς εκδηλώσεις	Ένα παράδειγμα είναι οι περιορισμοί σε συγκεκριμένους προγραμματιστές πληροφορικής	Χαμηλή	Η Επιτροπή θα παρακολουθεί τις εξελίξεις και θα προτείνει διορθωτικά/μετριαστικά μέτρα.
	Η σύνδεση μεταξύ των τελωνειακών και των ΦΠΑ ομάδων στα κράτη μέλη δεν είναι η βέλτιστη	Η σύνδεση με τις τελωνειακές αρχές είναι απαραίτητη για την ανάπτυξη ενός ασφαλούς IOSS	Χαμηλή	Στενή συνεργασία των τελωνειακών και ΦΠΑ υπηρεσιών με ειδική ομάδα έργου της ΕΕ

6. ΠΕΡΑΙΤΕΡΩ ΜΕΤΡΑ ΜΕΤΡΙΑΣΜΟΥ ΚΑΙ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΣΤΗΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗ

6.1 Επικοινωνία

Η Επιτροπή θα εκπονήσει λεπτομερές σχέδιο επικοινωνίας σε συνεργασία με τα κράτη μέλη. Δεδομένου του ευρέος φάσματος του πακέτου μέτρων, το οποίο περιλαμβάνει πολλά διαφορετικά στοιχεία που επηρεάζουν διάφορους επιχειρηματικούς τομείς, είναι σημαντικό η Επιτροπή και τα κράτη μέλη να συντονιστούν ως προς το πότε και τι θα κοινοποιήσουν στις επιχειρήσεις και τους πολίτες τους. Θα αναπτυχθούν ειδικές εκστρατείες επικοινωνίας για κάθε έναρξη ισχύος του πακέτου, οι οποίες **θα ξεκινούν περίπου έξι έως εννέα μήνες πριν από κάθε σημαντικό ορόσημο**. Αυτό θα περιλαμβάνει «δοκιμές» και αλληλεπίδραση με τα κράτη μέλη, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι διαθέτουν τα απαραίτητα μέσα για την καλύτερη επικοινωνία με τις επιχειρήσεις και τους πολίτες τους.

Η σελίδα ViDA στον ιστότοπο Europa ⁽²⁰⁾ θα ενημερώνεται επίσης τακτικά, μαζί με τις αντίστοιχες σελίδες που αφορούν συγκεκριμένα διάφορα στοιχεία του ΦΠΑ (π.χ. οι σελίδες OSS). Αξίζει να σημειωθεί ότι η έγκριση του πακέτου και ένα σχηματικό διάγραμμα του χρονοδιαγράμματος έχουν ήδη δημοσιευτεί στην ιστοσελίδα ViDA.

6.2 Επικοινωνία με την επιχειρηματική κοινότητα, τα κράτη μέλη και τα θεσμικά όργανα της ΕΕ

Η διαδικασία εφαρμογής εμπλέκει σε μεγάλο βαθμό την επιχειρηματική κοινότητα, τα κράτη μέλη και τα θεσμικά όργανα της ΕΕ (Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και Συμβούλιο). Θα εξασφαλιστεί η επικοινωνία:

- Με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, μέσω τακτικών εκθέσεων και συζητήσεων σχετικά με την πρόοδο της εφαρμογής.
- Με την επιχειρηματική κοινότητα και τους ενδιαφερόμενους φορείς, η Επιτροπή θα οργανώσει συναντήσεις υψηλού επιπέδου για να συζητήσει την πρόοδο της εφαρμογής (ο διάλογος για την εφαρμογή του ViDA αποτελεί το πρώτο βήμα σε αυτή τη διαδικασία). Σε τεχνικό επίπεδο, η συνεργασία με τις επιχειρήσεις θα συνεχιστεί μέσω της VEG, των εργαστηρίων Fiscalis, καθώς και μέσω ad hoc συναντήσεων με συγκεκριμένους ενδιαφερόμενους φορείς.
- Με τα κράτη μέλη, μέσω της Επιτροπής ΦΠΑ, της GFV, της SCAC, της SCAC-EG, της SCIT, των εργαστηρίων Fiscalis και των ομάδων του προγράμματος Fiscalis.

6.3 Εκτελεστικές πράξεις

Θα απαιτηθούν τουλάχιστον έξι εκτελεστικές πράξεις της Επιτροπής, ως εξής:

- Εκτελεστικός κανονισμός της Επιτροπής σχετικά με το άρθρο 263 παράγραφος 4 της οδηγίας ΦΠΑ (DRR).
- Δύο εκτελεστικοί κανονισμοί της Επιτροπής σχετικά με τη δημιουργία του κεντρικού VIES (DRR) – ένας για τον σχεδιασμό του κεντρικού VIES και ένας για την πρόσβαση στο κεντρικό VIES.
- Εκτελεστικός κανονισμός της Επιτροπής σχετικά με το ασφαλές IOSS (SVR).

(20) https://taxation-customs.ec.europa.eu/taxation/vat/vat-digital-age-vida_en

- Δύο εκτελεστικοί κανονισμοί της Επιτροπής που τροποποιούν τον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 194/2020 της Επιτροπής, σχετικά με στοιχεία που τίθενται σε ισχύ την 1η Ιανουαρίου 2027 και την 1η Ιουλίου 2028.
- Είναι πιθανό να χρειαστεί η έκδοση άλλου εκτελεστικού κανονισμού της Επιτροπής για να εξασφαλιστεί η εναρμονισμένη εφαρμογή ορισμένων κανόνων που θα τεθούν σε ισχύ την 1η Ιουλίου 2030.

6.4 Ανάπτυξη ικανοτήτων στον

τομέα της πληροφορικής Στο

πλαίσιο του τομέα DRR

Η Επιτροπή ολοκληρώνει τον ορισμό της αρχιτεκτονικής του κεντρικού VIES, ενώ παράλληλα εργάζεται επί των απαιτήσεων εφαρμογής και των στοιχείων δεδομένων που πρέπει να υποβάλλουν οι εθνικές διοικήσεις στο κεντρικό VIES.

Κατά το δεύτερο εξάμηνο του 2025, θα καθοριστούν οι προδιαγραφές των διεπαφών μεταξύ του κεντρικού VIES και των εθνικών συστημάτων, με στόχο την έγκριση των προδιαγραφών, των απαιτήσεων και των στοιχείων δεδομένων κατά το πρώτο ή το δεύτερο τρίμηνο του 2026, ώστε να δοθεί επαρκής χρόνος στα κράτη μέλη για την ανάπτυξη των εθνικών τους συστημάτων.

Το 2026 θα καθοριστούν οι προδιαγραφές του κεντρικού VIES και η ανάπτυξη του συστήματος θα ξεκινήσει τον Ιανουάριο του 2027.

Τέλος, η φάση δοκιμών με τα κράτη μέλη θα ξεκινήσει τον Ιανουάριο του 2029, ώστε να τους δοθεί αρκετός χρόνος να είναι έτοιμα να αρχίσουν να υποβάλλουν αναφορές στο κεντρικό VIES τον Ιούλιο του 2030.

Στο πλαίσιο του SVR

Η εφαρμογή της τεχνολογίας πληροφορικής έχει χωριστεί σε δύο εκδόσεις, ώστε να ευθυγραμμιστεί με τα νομικά ορόσημα του SVR.

Η πρώτη έκδοση (OSS έκδοση 7.7) θα έχει μικρή επίδραση στην πληροφορική και θα περιλαμβάνει βελτιώσεις που προσδιορίστηκαν από την τεχνική συζήτηση στο πλαίσιο της FPG, επιπλέον εκείνων που σχετίζονται με τις νομικές υποχρεώσεις. Η έκδοση αυτή θα τεθεί σε εφαρμογή την 1η Ιανουαρίου 2027.

Η δεύτερη έκδοση (OSS έκδοση 8.0) θα έχει σημαντικό αντίκτυπο στην πληροφορική και θα τεθεί σε εφαρμογή την 1η Ιουλίου 2028. Θα περιλαμβάνει τις απαραίτητες πράξεις νομικής εφαρμογής και ορισμένες αλλαγές που προτείνονται από την FPG για την απλούστευση των διαδικασιών OSS.

Για την εξασφάλιση των αριθμών IOSS, η αρμόδια FPG εργάζεται επί του παρόντος για τη δοκιμή διαφορετικών λύσεων πληροφορικής με σκοπό την καλύτερη εξασφάλιση του αριθμού IOSS. Η FPG περιλαμβάνει όλους τους σχετικούς ενδιαφερόμενους φορείς της εφοδιαστικής αλυσίδας (φορολογικές και τελωνειακές αρχές, πλατφόρμες και μεταφορείς).

Δύο μοντέλα θεωρούνται ως οι καλύτερες επιλογές:

- Μοντέλο επαληθεύσιμων διαπιστευτηρίων (VC): ο θεωρούμενος προμηθευτής (πλατφόρμα) εκδίδει επαληθεύσιμα διαπιστευτήρια στον υποκείμενο προμηθευτή ή πωλητή. Αυτή η προσέγγιση είναι ασφαλής

και σχετικά ελαφριά από λειτουργική άποψη, αλλά στερείται λεπτομερειών σε επίπεδο συναλλαγών και ειδών

- Μοντέλο token ανά συναλλαγή: η πλατφόρμα δημιουργεί ένα υπογεγραμμένο token για κάθε συναλλαγή, το οποίο μεταδίδεται μαζί με τη ροή δεδομένων στις τελωνειακές αρχές. Αν και είναι πιο περίπλοκο, αυτό το μοντέλο επιτρέπει την άμεση σύνδεση μεταξύ της παραγγελίας (συναλλαγή πώλησης) και των δεδομένων σε επίπεδο είδους (μεμονωμένα εμπορεύματα) ανά δέμα (αποστολή).

Το «μοντέλο token ανά συναλλαγή» έχει επιλεγεί ως η καλύτερη επιλογή για πιλοτική εφαρμογή.

6.5 ΤΣΙ (Μέσο τεχνικής υποστήριξης) ⁽²¹⁾

Η συνεπής και εναρμονισμένη εφαρμογή της νομοθεσίας της ΕΕ από τα κράτη μέλη θα αποτελέσει το επίκεντρο του κύκλου TSI 2026. Από αυτή την άποψη, η εφαρμογή των απαιτήσεων ψηφιακής υποβολής εκθέσεων με βάση την ηλεκτρονική τιμολόγηση στο πλαίσιο του πακέτου ViDA αποτελεί μια ιδιαίτερα σημαντική μεταρρύθμιση. Τεχνική υποστήριξη για την κάλυψη των αναγκών των κρατών μελών παρέχεται κατόπιν αιτήματος που υποβάλλεται έως τις 31 Οκτωβρίου κάθε έτους.

6.6 Fiscalis

Η ΓΔ TAXUD έχει ξεκινήσει μια σειρά εργαστηρίων και ομάδων έργου Fiscalis για καθένα από τα τρία μέρη. Η TAXUD θα συνεχίσει να οργανώνει περαιτέρω δράσεις, όπου είναι απαραίτητο, προκειμένου να υποστηρίξει την εφαρμογή. Τα μέσα αυτά βοηθούν τα κράτη μέλη και τις επιχειρήσεις να επικοινωνούν και να συζητούν θέματα που συμβάλλουν στην ομαλή και εναρμονισμένη εφαρμογή.

6.7 Επεξηγηματικές σημειώσεις

Η Επιτροπή, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη και τις επιχειρήσεις, θα εκπονήσει λεπτομερείς επεξηγηματικές σημειώσεις για καθένα από τα τρία μέρη, με στόχο να διασφαλιστεί ότι όλοι οι φορείς έχουν την ίδια αντίληψη για τον τρόπο εφαρμογής της νομοθεσίας. Οι επεξηγηματικές σημειώσεις θα είναι λεπτομερείς και θα καλύπτουν, για παράδειγμα, τον ορισμό των ηλεκτρονικών τιμολογίων (για το DRR), την πρακτική εφαρμογή του καθεστώτος του τεκμαρτού προμηθευτή (για τις πλατφόρμες, συμπεριλαμβανομένων των ελέγχων του αριθμού φορολογικού μητρώου ΦΠΑ που μια πλατφόρμα υποχρεούται να διενεργεί στον υποκείμενο προμηθευτή) ή τη λειτουργία του νέου μηχανισμού μεταφοράς ιδίων αγαθών και της υποχρεωτικής αντιστροφής της επιβάρυνσης (για το SVR).

Οι επεξηγηματικές σημειώσεις θα δημοσιευθούν και θα διαδοθούν ευρέως από την Επιτροπή, καθώς είναι σημαντικό τόσο οι επιχειρήσεις όσο και τα κράτη μέλη να έχουν την ίδια αντίληψη κατά την ανάπτυξη των δικών τους εσωτερικών διαδικασιών και συστημάτων.

6.8 Υποστήριξη στη μεταφορά της οδηγίας και στη νομική εφαρμογή

Όπως περιγράφεται στο σημείο 5.7, η Επιτροπή έχει θεσπίσει και θα θεσπίσει μια σειρά δράσεων Fiscalis για να υποστηρίξει τα κράτη μέλη στην εφαρμογή των διαφόρων μέτρων, οι οποίες θα οδηγήσουν σε επεξηγηματικές σημειώσεις και, όπου είναι απαραίτητο, σε συζητήσεις στην επιτροπή ΦΠΑ, ακολουθούμενες από κατευθυντήριες γραμμές.

Αυτό θα βοηθήσει τα κράτη μέλη να διασφαλίσουν την έγκαιρη και ορθή μεταφορά της οδηγίας (ΕΕ) 2025/516 του Συμβουλίου.

(21) [Μέσο τεχνικής υποστήριξης \(TSI\)](#).

Οι ημερομηνίες μεταφοράς είναι οι εξής:

- 14 Απριλίου 2025 — άρθρο 1, σημεία 2 και 3 (προαιρετική εφαρμογή από τα κράτη μέλη)
- 31 Δεκεμβρίου 2026 - Άρθρο 2 (υποχρεωτική εφαρμογή)
- 30 Ιουνίου 2028 – Άρθρο 3 (υποχρεωτική εφαρμογή)
- 30 Ιουνίου 2029 – Άρθρο 4 (υποχρεωτική εφαρμογή)
- 30 Ιουνίου 2030 – Άρθρο 5 (υποχρεωτική εφαρμογή)

6.9 Μέτρα επιβολής

Όπως συμβαίνει με όλα τα μέτρα μεταφοράς, τα κράτη μέλη ενημερώνουν την Επιτροπή μέσω της βάσης δεδομένων Themis για τα κύρια μέτρα εθνικού δικαίου που θεσπίζονται στον τομέα της οδηγίας (ΕΕ) 2025/516 του Συμβουλίου, συνοδευόμενα από επαρκώς σαφείς και ακριβείς εξηγήσεις, πριν από την προθεσμία μεταφοράς για κάθε άρθρο, και η Επιτροπή διενεργεί ελέγχους μεταφοράς.

Η Επιτροπή θα κινήσει αυτόματα διαδικασίες παράβασης κατά των κρατών μελών που δεν μεταφέρουν την οδηγία εντός των συμφωνημένων προθεσμιών μεταφοράς.

Δεδομένου ότι η συνιστώσα της πληροφορικής αποτελεί ουσιαστικό στοιχείο του πακέτου ViDA, η Επιτροπή θα χρησιμοποιήσει διαδικασίες παράβασης σε περίπτωση αδικαιολόγητων καθυστερήσεων στην εφαρμογή των συστημάτων πληροφορικής.

Ο διάλογος της ΕΕ θα χρησιμοποιηθεί κυρίως για να διευκρινιστούν πτυχές που σχετίζονται με τη σωστή μεταφορά της οδηγίας στην εθνική νομοθεσία.

7. ΣΗΜΑΝΤΙΚΑ ΟΡΟΣΗΜΑ

Για κάθε ένα από τα τρία μέρη του πακέτου, θα απαιτηθούν μία ή περισσότερες νομοθετικές ενέργειες, μη νομοθετικές ενέργειες ή βελτιώσεις στον τομέα της πληροφορικής. Στον παρακάτω πίνακα παρατίθενται τα σημαντικά ορόσημα για τα τρία μέρη.

Ημερομηνία	Τμήμα	Δράση	Σχόλια
2025			
11 Μαρτίου 2025	Όλα	Υιοθέτηση του πακέτου ViDA	
25 2025	Όλα	Δημοσίευση του πακέτου ViDA στην Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ	
8 έως 10 Απριλίου	DRR	Εργαστήριο Fiscalis για τη συζήτηση των επεξηγηματικών σημειώσεων.	
14 2025	Όλα	Έναρξη ισχύος του πακέτου ViDA	Τα κράτη μέλη μπορούν να εισαγάγουν την υποχρεωτική ηλεκτρονική τιμολόγηση Αλλαγές στο OSS

Τρίτο τρίμηνο 2025	Πλατφόρμες	Εργαστήριο Fiscalis για τη συζήτηση των επεξηγηματικών σημειώσεων.	
1ο τρίμηνο	SVR – νομοθετική δράση	Έγκριση του κανονισμού εφαρμογής της Επιτροπής σχετικά με στοιχεία που τίθενται σε ισχύ την 01/01/2027 και την 01/07/2028	
3ο τρίμηνο 2025-Τρίτο τρίμηνο 2026	SVR – Νομοθετική δράση	Πιλοτικό πρόγραμμα – ασφαλές IOSS	Πιλοτικό πρόγραμμα που θα υλοποιηθεί πριν από τη σύνταξη του εκτελεστικού κανονισμού της Επιτροπής
2026			
2ο τρίμηνο 2026	DRR – νομοθετική δράση	Έγκριση – Εκτελεστικός κανονισμός της Επιτροπής σχετικά με το άρθρο 263 παράγραφος 4	Περιγραφή του κοινού ηλεκτρονικού μηνύματος με το οποίο οι προμηθευτές/αγοραστές παρέχουν δεδομένα στα κράτη μέλη
2ο τρίμηνο 2026	DRR – Νομοθετική δράση	Έγκριση - Εκτελεστικός κανονισμός της Επιτροπής σχετικά με το κεντρικό VIES	Σχεδιασμός κεντρικού VIES
3ο τρίμηνο 2026	DRR – Πληροφορική Δράση	Έγκριση της αρχιτεκτονικής του συστήματος και των λειτουργικών και τεχνικών προδιαγραφών του κεντρικού VIES.	Και τα τρία πρέπει να έχουν εγκριθεί μέχρι τότε.
4ο τρίμηνο 2026	DRR – Νομοθετική δράση	Έγκριση – Εκτελεστικός κανονισμός της Επιτροπής σχετικά με το κεντρικό VIES	Πρακτικές ρυθμίσεις για τον προσδιορισμό των ατόμων που έχουν πρόσβαση στο κεντρικό VIES και των δικαιωμάτων πρόσβασης που τους έχουν χορηγηθεί
4ο τρίμηνο	DRR – μη νομοθετική δράση	Οριστικοποίηση των επεξηγηματικών σημειώσεων	Ερμηνεία της ΓΔ TAXUD και πρακτικές οδηγίες σχετικά με τον τρόπο εφαρμογής των κανόνων για την ηλεκτρονική τιμολόγηση και την DRR

4ο τρίμηνο 2026	SVR – Νομοθετική δράση	Έγκριση – Εκτελεστικός κανονισμός της Επιτροπής για την ασφάλεια του IOSS	Συμπεριλαμβανομέ νης της διαβούλευσης με τον ΕΕΠΑ
2026 2030	DRR – I.T. Δράση	Έναρξη της κεντρικής ανάπτυξης πληροφορικής VIES	
2027			
01/01/2027	SVR- βελτιώσεις στα συστήματα OSS	Έναρξη ισχύος ορισμένων στοιχείων	συμπερίληψη της ομάδας των 4 στη διάταξη περί τεκμαρτού προμηθευτή· μέθοδος υπολογισμού του ορίου των 10.000 ευρώ· φορολογητέο γεγονός για προμήθειες στο σύστημα (εκτός Ένωσης)· OSS εκτός Ένωσης που καλύπτει προμήθειες σε πελάτες εκτός ΕΕ· καθορισμός διαδικασιών επιστροφής· ημερομηνία ενημέρωσης για τις εγγραφές (IOSS· IOSS και MME αμοιβαία αποκλειστικές· επιτρέπεται το OSS για B2C σύμφωνα με το άρθρο 39
Q1 2027	Πλατφόρμες – μη νομοθετική δράση	Οριστικοποίηση επεξηγηματικών σημειώσεων	
2ο τρίμηνο 2027	SVR – Νομοθετική δράση	Έγκριση του εκτελεστικού κανονισμού της Επιτροπής σχετικά με το στοιχείο SAF-OSS με έναρξη ισχύος την 01/07/2028	
2027	SVR - I.T. δράση	Ανάπτυξη και δοκιμή ασφαλούς λύσης IOSS	Συμπεριλαμβανομένης της υιοθέτησης λειτουργικών και τεχνικών προδιαγραφών
Τελευταίο τρίμηνο του 2027	DRR - νομοθετική δράση	Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός	Εάν κριθεί απαραίτητο, θα μπορούσε να θεσπιστεί εκτελεστικός κανονισμός που θα εναρμονίζει ορισμένες πτυχές της DRR και της ηλεκτρονικής τιμολόγησης.

2028			
1 Ιουλίου 2028	SVR και πλατφόρμες	Έναρξη ισχύος των κύριων στοιχείων	Κύρια στοιχεία SVR: υποχρεωτική αντιστροφή της επιβάρυνσης· δυνατότητα OSS για προμήθειες B2C σύμφωνα με τα άρθρα 36, 37 και χωρίς μεταφορά (ή εντός ενός κράτους μέλους)· νέα ενότητα TOOG Βελτιώσεις που καθιστούν το σύστημα OSS/IOSS πιο ισχυρό: μηχανισμός διόρθωσης βελτιώσεων, κατάλογος υποκείμενων προμηθευτών που πρέπει να τηρούνται από τις αγορές, πρόσβαση στα δεδομένα IOSS από τις τελωνειακές αρχές, εκτεταμένο αρχείο ελέγχου SAF-OSS, δυνατότητα ορισμένων προμηθειών με μηδενικό συντελεστή στο (I)OSS, αλληλεπίδραση OSS και MME, νέες υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων από την πλατφόρμα στους υποκείμενους προμηθευτές
2029			
1ο τρίμηνο 2029 – Τρίτο τρίμηνο 2030	DRR	Έναρξη κεντρικού VIES Δοκιμές πληροφορικής	Τα κράτη μέλη θα πρέπει να έχουν αρκετό χρόνο για να δοκιμάσουν τη διεπαφή με το κεντρικό VIES και να
			να την συμπληρώσουν με τα στοιχεία καταχώρισης.
2030			

1 Ιουλίου 2030	DRR	Έναρξη ισχύος των κύριων διατάξεων DRR	Το κεντρικό VIES τίθεται σε λειτουργία
----------------	-----	---	--

8. Ποροι

Για την επίτευξη της εφαρμογής εντός των διαφόρων προθεσμιών, είναι απαραίτητο να διασφαλιστεί η διάθεση των κατάλληλων ανθρώπινων, τεχνικών και οικονομικών πόρων για το έργο αυτό. Αυτό ισχύει για την Επιτροπή, τα κράτη μέλη και την επιχειρηματική κοινότητα. Η σημασία της έγκαιρης και διαφανούς συνεργασίας όλων των φορέων είναι ζωτικής σημασίας για την ομαλή και αποτελεσματική εφαρμογή αυτού του εμβληματικού πακέτου.